**Appreciatiebericht RES**

De uitvoering van het klimaatakkoord komt in een versnelling; in de 30 regio’s wordt hard gewerkt aan de Regionale Energiestrategie.

Er is veel waardering voor het intensieve samenwerkingsproces dat de RES-regio's hebben doorlopen in het afgelopen jaar. De kwantitatieve analyse van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) laat zien dat het doel van 35 TWh haalbaar lijkt. Er is echter nog veel werk te verzetten.

Het behalen van de doelstellingen hangt af van de mate waarin de ambities concreet worden, er draagvlak voor de plannen is, er voldoende capaciteit is om de ambities te realiseren en hoe de knelpunten rond maatschappelijke kosten, ruimtelijke inpassing en energie-infrastructuur de komende periode worden opgelost. Tegelijkertijd vraagt het ook om een afweging met andere opgaven en belangen in het kader van het omgevingsbeleid.

Het Nationaal Programma RES speelt een belangrijke ondersteunende en coördinerende rol in het succesvol verloop van de ontwikkeling van de Regionale Energiestrategieën als vastgelegd in het Klimaatakkoord. De continuering van het Nationaal Programma RES (NP RES) is daarom belangrijk. De formele besluitvorming over de invulling daarvan is aan een nieuw kabinet, in samenspraak met de decentrale overheden, maar het is van wezenlijk belang dat de lopende activiteiten van NP RES en de regio’s niet stil komen te liggen en door kunnen gaan na 1 juli 2021.

We hebben de afgelopen maanden gezamenlijk gewerkt aan het vinden van oplossingsrichtingen voor urgente knelpunten, via een aantal onafhankelijke werkgroepen. De werkgroepen gaan in op de thema's netcapaciteit, energie & natuur en landschap, zon op daken en SDE++ & maatschappelijke kosten. We zijn bezig met het vinden van een gebalanceerde aanpak rond een aantal knelpunten op de onderstaande aspecten:

**Nationale betaalbaarheid en draagvlak**

Tijdens het RES-proces wordt er gezocht naar een goede balans tussen regionaal draagvlak, zorgvuldige ruimtelijke inpassing, systeemefficiëntie en kosten.

Met het oog op regionaal draagvlak kiezen verschillende regio’s grotendeels voor kleinschaligheid en zon-projecten. Deze voorkeur vraagt om uitbreiding van de energie-infrastructuur. Dit zal effect hebben op het ruimtebeslag in ons land, maar ook op de nettarieven die weer doorwerken op de energierekening(ODE) en de betaalbaarheid van de regio plannen. In de PBL-analyse wordt geconstateerd dat er in de concept-RES beperkt aandacht is voor de kosten van de plannen. Voor een goede politiek-bestuurlijke afweging is het van belang om de meerkosten van de keuzes in de plannen in beeld te brengen, zowel op regionaal als bovenregionaal niveau. Daar is en zal in het vervolgproces gericht aandacht voor zijn.

Ook relevant is de uitvoerbaarheid van de energietransitie; het is van belang dat er een integrale visie op het energiesysteem komt. Deze systeemvisie gaat over de vragen; 'wat' komt 'waar', ‘wanneer’ moet het er zijn, en welke ‘spelregels’ zijn er nodig om dit te kunnen realiseren en betaalbaar te houden. Dit vraagt om zowel politieke, maatschappelijke als technische keuzes, op decentraal én rijksniveau.

Tegelijkertijd constateren we dat er maatschappelijke voorwaarden, zoals meervoudig ruimtegebruik en het versterken van biodiversiteit, verbonden worden aan de wind- en zonprojecten. Deze keuzes vertalen zich in hogere projectkosten. In de volgende fase is het nodig om te kijken of er een aanpak mogelijk is waarbij kosteneffectiviteit en maatschappelijke kosten integraal worden mee genomen in het regionale afwegingsproces, gericht op het realiseren van draagvlak en bestuurlijke overeenstemming.

Hoewel we nog naar een goede balans zoeken tussen regionaal draagvlak en maatschappelijke kosten, bieden de plannen in de RES tegelijkertijd ook economische groeikansen voor regio’s, zoals extra werkgelegenheid, nieuwe opleidingen en innovatie.

**Zorgvuldige ruimtelijke inpassing**

Een zorgvuldige ruimtelijke inpassing is belangrijk bij het creëren van een regionaal gedragen visie. Dit gebeurt door middel van zuinig en meervoudig ruimtegebruik, het combineren van functies en opgaven, het bij elkaar brengen van vraag en aanbod en de aansluiting op gebieds-specifieke kenmerken. We constateren dat ruimtegebruik in alle regio’s aandacht heeft. Er is veel aandacht voor regionale landschappelijke kenmerken, maar het ontbreekt soms nog aan een nadere uitwerking over hoe duurzame energieprojecten hier precies in gaan integreren. Dit heeft er onder andere mee te maken dat RES-regio's meer duidelijkheid nodig hebben over de mogelijkheden voor windmolens en zonnepanelen in natuurgebieden. Hiervoor is vaak bovenregionale afstemming nodig. Het gaat om gebieden waar natuurdoelen - flora en/of fauna – beschermd zijn of in andere gebieden met ecologische of landschappelijke waarden. Daarbij gaat het om bescherming door beleid en regelgeving op zowel Europees, rijks, als provinciaal niveau. Het doel van de werkgroep Energie, Natuur en Landschap is dan ook om randvoorwaarden vast te stellen en oplossingsrichtingen te ontwikkelen, zodat regio’s beter zijn toegerust op het maken van afwegingen over het combineren van natuur en energieopwekking.

**Participatie**

We spreken onze waardering uit over hoe regio’s met veel creativiteit inzetten op het vergroten van de betrokkenheid van inwoners, maatschappelijke partijen en volksvertegenwoordigers. Dit gebeurt onder andere door het organiseren van webinars, burgerfora en enquêtes. Het recent gelanceerde leerplatform www.energieparticipatie.nl is daarin een waardevolle informatiebron. Tegelijkertijd zijn we er nog niet, want de mate van participatie is wisselend per regio. We erkennen dat het uitzetten van een zorgvuldig participatieproces tijd kost. Het participatieproces gaat ook door na de RES 1.0,wanneer de plannen concreter worden voor omwonenden. Een belangrijk onderdeel van het participatieproces is het uitleggen wat er gedaan is met de inbreng van inwoners. Als dit op een transparante en begrijpelijke manier gebeurt, kan het ten goede komen aan de maatschappelijke acceptatie van de plannen in de RES.

Ook willen we aandacht voor een zorgvuldig proces om financiële participatie mogelijk te maken. Een voorbeeld hiervan is lokaal eigendom. In het Klimaatakkoord is vastgelegd dat er wordt gestreefd naar 50% eigendom van de productie door de lokale omgeving (voor burgers en bedrijven). Bijna alle RES-regio’s hebben dit streven overgenomen in hun plannen; dit betekent dat omwonenden kunnen investeren in en meeprofiteren van nabijgelegen energieprojecten. Omwonenden zijn echter nog niet altijd op de hoogte van de mogelijkheden die er zijn om financieel mee te participeren in lokale energieprojecten. De koepels en het Rijk zijn momenteel aan het onderzoeken hoe gemeenten verder ondersteund kunnen worden in het mogelijk maken van financiële participatie.

**Integrale en gebiedsgerichte aanpak**

De RES-opgave staat niet op zichzelf. Daarom is er op landelijk niveau aandacht voor de positie van de RES in het bredere speelveld van het Klimaatakkoord. Andere opgaven die onder het Klimaatakkoord vallen, zoals mobiliteit, omgevingsbeleid, industrie, gebouwde omgeving en landbouw, zullen ook veel invloed op de regio hebben. Dit vraagt om een aanpak die integrale regie op ontwikkeling, uitvoering en controle van het klimaat- en energiebeleid waarborgt.

Om de verschillende opgaven van het Klimaatakkoord op een regionaal en lokaal niveau meer aan elkaar te verbinden, zullen we, samen met het NP RES, op nationaal niveau steeds intensiever moeten samenwerken, met partners aan de uitvoeringstafels en het uitvoeringsoverleg. De inhoud van de RES kan daardoor, indien gewenst door een regio, soms verbreed worden met bijvoorbeeld verduurzaming van de mobiliteitsopgave of industrie.

Ook is er een bredere afweging nodig met andere opgaven zoals woningbouw, klimaatadaptatie en natuur. Het instrumentarium van de Omgevingswet (bijv. Omgevingsvisies, programma’s) en de samenwerking in het kader van de NOVI (bijv. de Omgevingsagenda’s, NOVI-gebieden) kunnen hierbij behulpzaam zijn. Afhankelijkheden met andere programma’s, zoals bijvoorbeeld het Programma Energie Hoofdstructuur, vragen zowel nationaal als regionaal om afstemming en samenwerking.

We adviseren dan ook om in het RES-proces meer oog te hebben voor de integrale ruimtelijke afweging, door de opgave voor energie en warmte meer te verbinden met andere opgaven in de fysieke leefomgeving. De uiteindelijke integrale keuzen worden gemaakt met de verankering in het omgevingsbeleid.

**RES 1.0 en verder**

We gaan de komende maanden een spannende fase in. De RES’en zitten volop in het proces van de besluitvorming richting de RES 1.0. Dit proces vraagt om een actieve rol en betrokkenheid van volksvertegenwoordigers. We roepen de regio’s op hun ambities vast te houden, richting 1 juli en daarna. We realiseren ons dat er veel wordt gevraagd van alle partijen om binnen een kort tijdsbestek een maatschappelijk gedragen regionaal plan in te dienen. Tijdens het proces zullen er momenten zijn dat het in de samenwerking zal schuren met omwonenden of onderling op interbestuurlijk niveau, maar dit maakt onderdeel uit van het proces dat we met elkaar doorlopen. Het is daarom van belang om in het besluitvormingsproces voldoende gelegenheid te bieden voor het gesprek tussen inwoners en volksvertegenwoordigers, en tussen de volksvertegenwoordigers onderling op regionaal niveau.

De continuering van de goede samenwerking tussen gemeenten, provincies, de waterschappen, NP RES, het Rijk, netbeheerders, maatschappelijke én marktpartijen blijft onverminderd belangrijk na RES 1.0. Gezamenlijk nemen we de verantwoordelijkheid om de weg vrij te maken door knelpunten te lossen en de ambities te realiseren. Op die manier werken we met z’n allen aan een duurzamer Nederland.

Het opdrachtgevend beraad,

Sandor Gaastra

Chris Kuijpers

Jop Fackeldey

Meindert Smallenbroek

Albert Vermuë

Netbeheer Nederland,

Daan Schut